

Р.С. Жаркынбаева^{1,a}, А.С Абдирайымова^{1,b}

¹Казахская академия транспорта и коммуникации им.М.Тынышпаева, г.Алматы, Казахстан,
^ar_seidali@mail.ru, ^bard_69@mail.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. В статье рассматриваются нормативно-правовые акты в области гендерной политики, основные положения и этапы реализации гендерной политики Республики Казахстан. Уделяется внимание проблемам устранения гендерных стереотипов и показана тесная связь всех сторон социальной жизни с гендерной проблематикой.

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасындағы гендерлік саясаттың негізгі қағидалары және оны жүзеге асырудың кезеңдері, гендерлік саясат саласындағы нормативтік-құқықтық актілер қарастырылады.

Abstract. The article deals with the regulations in the sphere of gender policy, main positions and stages of realization of gender policy in the Republic of Kazakhstan. Are paid attention to the questions of elimination of gender stereotypes and are shown a close connection all sides of social life with gender policy.

Ключевые слова: стратегия, гендер, политика, законы, Конвенция, женщины, семья, равноправие, образование.

Түйінді сөздер: стратегия, гендер, саясат, заңдар, Конвенция, әйелдер, отбасы, теңқұқықтылық, білім.

Keywords: Strategy, gender, policy, laws, Convention, women, family, education, equal-rights.

Для современного казахстанского общества актуальны проблемы преодоления оставшихся от прошлого социальных стереотипов сознания. Важнейшую роль в преодолении этих стереотипов играет гендерное образование и просвещение населения. Президент РК Н.А.Назарбаев в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» подчеркнул важность достижения гендерного равенства: «Девушка, женщина всегда была равноправным членом нашего общества, а мать – его самым почитаемым лицом. Мы должны вернуть безусловное уважение к женщине – матери, супруге, дочери. Мы должны оберегать наше материнство». Президент призвал «не допускать в стране дискриминации по половому признаку и на практике обеспечить гендерное равноправие и равные возможности женщинам наряду с мужчинами» [1, с.3]. Таким образом, понимание гендерных проблем общества, овладение основными положениями концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан становится актуальной задачей в сфере воспитания и образования молодежи, а также в сфере подготовки специалистов, которые профессионально занимаются ее образованием.

С момента обретения независимости четверть века назад Казахстан присоединился к основополагающим документам ООН в области расширения и защиты прав и возможностей женщин. В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации женщин (CEDAW). В 1999 году был разработан Национальный план действий по продвижению женщин, поощрение их активного участия в социальной и политической жизни, экономическое продвижение и ликвидацию дискриминации женщин, разработку гендерного обучения. В 1998 г. создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте. Указами Главы государства введен институт уполномоченного по правам ребенка, учреждены День семьи и Национальный конкурс

"Мерейлі Отбасы", утвержден Общенациональный план по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей на 2015 - 2020 годы.

В «Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006—2016 годы» [2, с.5] было отмечено то, что необходимо ускорить принятие законов Республики Казахстан "О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин" и "О бытовом насилии", обеспечивающие интегрированный, целостный подход к проблеме, определяющие правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье и осуществляющие меры по его предупреждению.

Так, в конце 2009 года приняты два основных гендерных закона: «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» [3, с.7-8] и «О профилактике бытового насилия» [4, с.53], проводится гендерная экспертиза законопроектов, внедряется гендерное образование. Активизируется работа по повышению гендерной чувствительности населения. Закон РК от 8 декабря 2009 № 223 –IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» регулирует общественные отношения в области обеспечения государственных гарантий равных прав и равных возможностей мужчин и женщин и устанавливает основные принципы и нормы, касающиеся создания условий для гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

Вместе с тем, как отмечают эксперты, в Законе о «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» была исключена одна из главных норм законопроекта, которая предписывалась Пекинской платформой действий по положению женщин, о тридцатипроцентном представительстве лиц женского пола во власти на уровне принятия решений, была исключена также обязательная гендерная экспертиза нормативных правовых актов, которая распространена уже во многих странах. При этом в сфере трудовых отношений законом закрепили ряд норм, призванных обеспечить равные права и возможности мужчин и женщин в этой области. Так **статья 10** гарантирует равные права при заключении трудового договора, равный доступ к рабочим местам, повышению квалификации, продвижении по службе. Работодатель не вправе требовать представления документов, не предусмотренных трудовым законодательством РК. Лица, считающие, что подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. Работодатель также не вправе создавать препятствия работнику, направившему компетентным органам жалобу о случаях дискриминации по признаку пола.

На сегодняшний день в Казахстане сложилась целая система институциональных механизмов, предназначенных для защиты прав женщин и повышения их статуса. Эти механизмы постоянно развиваются и совершенствуются, а их деятельность во всех сферах жизни становится все более действенной и эффективной. В первую очередь, это Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике, функционирующая как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Аналогичные структуры действуют на региональных уровнях государственного управления. Национальная комиссия проводит большую работу по искоренению стереотипов, связанных с идеей превосходства одного пола над другим, разъяснению необходимости социального равенства женщин и мужчин.

Главой государства был подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (Конвенция 156)» (Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2012 года № 50-V). Конвенция 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями, была принята на Генеральной конференции Международной

организации труда (МОТ) 23 июня 1981 года. В настоящее время Конвенцию ратифицировали 41 государств-членов МОТ. Из государств СНГ ее ратифицировали Российская Федерация, Украина, Азербайджан.

Целью настоящей Конвенции является установление равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин с семейными обязанностями, а также между этими и другими работниками. В частности, положения Конвенции распространяются на работников мужчин и женщин, имеющих обязанности в отношении других ближайших родственников-членов их семьи, которые действительно нуждаются в уходе или помощи, когда такие обязанности ограничивают их возможности подготовки, доступа, участия или продвижения в экономической деятельности.

Конвенция распространяется на все отрасли экономической деятельности и на все категории трудящихся. Одна из целей данной Конвенции заключается в том, чтобы лица с семейными обязанностями, которые выполняют или желают выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации, и, насколько это возможно, гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности.

Законодательство Республики Казахстан в целом соответствует положениям Конвенции. Ратификация настоящей Конвенции предусмотрена Стратегией гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

Участие Республики в данной Конвенции придаст важность международного сотрудничества в сфере обеспечения равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин, а также с семейными обязанностями и подтвердит приверженность Казахстана соблюдению и выполнению международных норм в данной области.

Право на равное вознаграждение за труд равной ценности является идеологией Международной организации труда и, следовательно, обязательно для исполнения нашей страной, являющейся членом этой организации. Однако в среднем заработная плата женщин ниже, чем заработная плата мужчин, что обуславливается гендерной сегрегацией в сфере труда, отражающей различные подходы к оценке труда женщин и мужчин. Для большинства отраслей, в которых преобладает женский труд (образование, медицинское обслуживание, легкая, пищевая промышленность и другие отрасли народного хозяйства), характерны низкий статус работников, ограниченные возможности для профессиональной переподготовки и повышения квалификации, низкие заработки. В отраслях, где преимущественно заняты женщины, заработная плата на одну треть ниже, чем средняя заработная плата работников народного хозяйства.

По результатам социологического исследования, выполненным Центром изучения общественного мнения (ЦИОМ) в августе 2008 г. респонденты довольно жестко выразились по поводу насилия в отношении женщин. Более трети считают, что в нашем обществе оно неискоренимо [5, с.53].

В базовом исследовании о продвижении принципов гендерного равенства в Республике Казахстан [6, с.39] отмечается, что проблема существования бытового насилия признана как государством, так и НПО. В 2003 году НКДЖСДП в своем отчете сообщила о том, что 64% женщин стали жертвами насильственных преступлений. В этой связи в течение прошедшего десятилетия в стране были осуществлены меры по борьбе с гендерным насилием в обществе. В 1999 году в Министерстве внутренних дел Республики Казахстан было создано подразделение по защите женщин от насилия. Филиалы подразделения действуют во всех регионах страны в целях защиты прав женщин, оказывают юридическую помощь в вопросах предупреждения и подавления актов насилия, а также проведения анализа данных о насилии в отношении женщин. Персонал подразделения совместно с кризисными центрами и местными комиссиями по делам женщин и семейно-демографической политики организует специальные программы по предотвращению насилия, а также индивидуальные консультации с

лицами, проявившими насилие в отношении членов своих семей. Кроме того, Министерство внутренних дел Республики Казахстан ввело 10-часовой факультативный курс «Гендерные проблемы и задачи органов внутренних дел» в программу обучения в Академии МВД РК.

Реализация равных прав на образование и повышение квалификации мужчин и женщин должна находить свое конкретное воплощение в программах профессиональной ориентации, профессионального обучения и переподготовки. Сегрегация, существующая в сфере труда, отражается на профессиональной ориентации и в дальнейшем на системе профессионального обучения. Права в области получения образования ограничиваются списком производств, профессий и работ с вредными и тяжелыми условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин. Право на социальное страхование и социальное обеспечение – важнейшее конституционное право граждан Казахстана независимо от пола. Применительно к женщинам проблема состоит в том, чтобы определить основные направления организации социального страхования и обеспечения как элементов социальной защиты и привести их в соответствие с социальной политикой государства, учитывая степень участия женщин в общественном труде и необходимость выполнения ими репродуктивной функции и семейных обязанностей.

Роль, место и положение женщин как трудящихся с семейными обязанностями на рынке труда и реализация ими своих прав во многом определяются возможностями совмещения профессиональной деятельности и семейных обязанностей, степенью развития социально-бытовой инфраструктуры, стереотипами в распределении семейных обязанностей. Подобные стереотипы в определенной мере закрепляла *патерналистская политика* в отношении женщин, проводимая на протяжении многих лет и строящаяся на предоставлении льгот, введении комплекса запретов и специального регулирования, которые обеспечивают и подчеркивают особый статус женщины. На практике это порождало дискриминацию в скрытой форме. Положение женщины в обществе зачастую зависит от принадлежности к данному биологическому полу. Учитывая это, современные демократические государства, в которых развита феминистская юриспруденция, к регулированию прав женщин подходят сейчас с позиции признания таковых различий между гражданами мужского и женского пола. И соответственно, по-разному выстраивают систему прав вокруг тех и других. Для правовой системы нашего государства – это дело будущего, так как законодатель может закрепить только те права, для осуществления которых имеются экономические и политические предпосылки и социальные возможности.

В базовом исследовании о продвижении принципов гендерного равенства в Республике Казахстан отмечается, что приоритетным методом развития гендерной политики должно стать гендерное образование - сфера, где происходит активная гендерная социализация и формируется устойчивая гендерная идентичность. Именно в образовательном процессе происходит преодоление гендерных стереотипов и становление современного гендерного самосознания, ориентированного на идеологию равных прав и возможностей. От изменения человеческой психологии, искоренения идеи превосходства одного пола над другим зависит успешность решения всех остальных задач гендерной политики: экономическое и политическое продвижение женщин, борьба с насилием, сохранение репродуктивного здоровья обоих полов. При этом гендерное образование должно стать компонентом и среднего образования, и профессионального обучения для того, чтобы все категории государственных служащих на всех уровнях принятия решений были ознакомлены с принципами гендерного равенства.

Одной из новейших тенденций в политике обеспечения равенства полов на международном, региональном и национальном уровнях является обеспечение комплексного подхода к проблеме гендерного равенства (*gender mainstreaming*). Эта концепция была одобрена на Пекинской конференции 1995 г.

В сентябре 2015 года Казахстан присоединился к целям устойчивого развития ООН, в которых 12 из 17 целей являются гендерно-чувствительными.

Как справедливо отмечается в «Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» [7, с.5] «существенное влияние на уровень функциональной устойчивости семьи оказывают модели гендерных отношений. Чем выше уровень гендерного равенства, тем больше ответственности, паритетности и результативности в выполнении членами семей своих бытовых, экономических, нравственно-воспитательных, защитных и других важных функций».

Таким образом, гендерная политика в Республике Казахстан проводится на основе Стратегии гендерного равенства в РК на 2006-2016 годы (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года N 1677), законов – «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» и «О профилактике бытового насилия» (2009 г.), «Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384).

В настоящее время формирование условий становления современной устойчивой семьи и достижения гендерного равенства является неразрывным процессом социальной модернизации общества.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства. 2012. URL: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs

[2] Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы // Казахстанская правда. – 2005. – 3 декабря.

[3] Закон РК от 8 декабря 2009 № 223 –IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30526983

[4] Закон РК «О профилактике бытового насилия» https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680

[5] Гендерное равенство в Казахстане (результаты социологического исследования). Алматы, 2008- 53 с.

[6] Марикова Х., Набиева Г. Базовое исследование о продвижении принципов гендерного равенства в Республике Казахстан: Оценка плана мероприятий на 2006-2008 годы по реализации стратегии тендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. Астана: "A.Media Consulting", 2009-39 с.

[7] Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года// <https://egov.kz/cms/ru/law/list/U1600000384>