

**Х.А Коянбаев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Астраханский государственный технический университет, г. Астрахань, Россия,  
koyanbayev.kh@gmail.com

## **ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ**

**Аннотация.** Рассмотрены особенности систем управления водным транспортом в зарубежных странах. Приведены формы собственности портов общего пользования (государственные) и портов необщего пользования. Проанализированы вид работ по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации водных путей и гидротехническому обустройству портов.

**Андатпа.** Шет елдерде су артериясы баскару жүйелерінің ерекшеліктері. Қоғамдық порттары (мемлекет) және мемлекеттік емес порттар меншік нысаны ескере. Жолдары және су порттары гидравликалық келісім жобалау, салу, реконструкциялау және пайдалануға көрінісін талданады.

**Abstract.** Features of water transport management systems in foreign countries are considered. The forms of ownership of public ports (public) and ports of non-public use are given. The type of works on the design, construction, reconstruction and operation of waterways and hydraulic engineering of ports has been analyzed.

**Ключевые слова:** водным транспортом, системы управления, порт, водные пути

**Keywords:** water transport, control systems, port, waterways

**Түйінді сөздер:** су көлігі, баскару, порт, су жолдары

*США.* В США водные пути и некоторые порты находятся в ведении государства или местных органов власти. Свыше 94 % всех работ по строительству и реконструкции водных путей осуществляется за счет средств федерального бюджета. Управлением внутренним водным транспортом занимаются как министерства, так и комиссии при Конгрессе США. В США, помимо федерального министерства транспорта, имеются аналогичные министерства (департаменты) почти во всех штатах и в федеральном округе Колумбия. В каждом из таких министерств есть специальные структурные подразделения, осуществляющие научные исследования собственным штатом сотрудников и организующие их выполнение в университетах, различных агентствах, частных консультативных фирмах и др. Администрация водных путей Министерства транспорта имеет численность около 500 человек (без численности, входящей в Корпус армейских инженеров и Береговую охрану). Его филиалы имеются в Нью-Йорке, Нью-Орлеане, Хьюстоне, Сан-Франциско, Сиэтле, Чикаго и ряде других городов.

Администрация водных путей разрабатывает федеральную программу финансирования судоходства, направленную на приоритетное развитие судостроения на отечественных судовых верфях. Она не предусматривает прямого предоставления кредитов частному сектору, но создает предпосылки покрытия долга частного сектора и предоставления гарантий инвесторам. Эта программа самокупаемая, для чего создается фонд программы.

Работы по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации водных путей и гидротехническому обустройству портов производятся Корпусом военных инженеров армии США. В его функции входят: обеспечение судоходных условий на водных путях общей протяженностью 41 тыс. км, в 107 портах общего пользования и 400 мелких пристанях для прогулочного флота. За счет бюджетных ассигнований содержится Служба береговой охраны, которая несет ответственность за обеспечение водных путей судоходной обстановкой и безопасность плавания. Значительную роль в финансировании

внутреннего водного транспорта США играет бюджет штатов и местных органов управления. За счет бюджетов штатов создаются и расширяются территории и акватории портов, углубляются подходные каналы и т.п. В США созданы также Доверительный фонд внутренних водных путей и Фонд содействия развитию рек и портов с капиталом более 200 млн. долл. (формируемого за счет налога на топливо), которыми распоряжается федеральное правительство.

В США имеется около 800 судоходных компаний, хотя в недавнем прошлом их было около 2000. Наблюдается процесс их укрупнения путем слияния, продаж и банкротств. В результате выделилось примерно десять крупнейших компаний, которые и перевозят основную массу грузов. Возглавляет компанию, как правило, президент, который создает и руководит департаментами (отделами). Их обычно четыре. Коммерческий отдел определяет тарифы, договаривается о перевозках, следит за конъюнктурой. Отдел эксплуатации занимается не только движением, в него входит служба судового хозяйства, он ведает оборудованием (в том числе портов), а также режимом работы. Административный отдел ведает страхованием, контрактами и т.п. В нем, как правило, есть и юрист. Отдел бухгалтерии и финансов ведет учет, следит за отчетностью, контролирует состояние финансов. В зависимости от формы собственности выделяются порты общего пользования (государственные) и порты необщего пользования (частные). Большая часть (62 %) речных портов США находится в частном владении. Под контролем федерального правительства функционирует менее 2 %, в собственности властей: отдельных штатов находится 12 % и местных органов власти около 24 % от их общего количества.

На порты, находящиеся в государственной собственности, ведомства оказывают влияние по следующим основным направлениям: ассигнования средств на проекты, связанные с развитием портов; контроль за исполнением установленных правил по содержанию и эксплуатации перегрузочного оборудования; определение общей стратегической политики порта. Заслуживает внимания тот факт, что территории крупных портов и причальные сооружения находятся в собственности штатов. Их приватизация не планируется. В то же время все виды деятельности, связанные с обработкой судов и грузов, производятся частными компаниями, которые арендуют территорию и причальный фронт на длительные сроки. Дирекция портов назначается I администрацией штатов. Например, крупнейший порт Нью-Йорк, находится на территории двух штатов. Совет директоров состоит из 6 человек - по 3 человека от каждого штата. Для управления рекой деятельностью порта Совет директоров нанимает на контрактной основе исполнительный аппарат (около 180 человек). Основной задачей дирекции порта является работа с клиентурой по сдаче в аренду основных фондов порта, разработка и реализация перспективных планов развития, взаимодействие с органами береговой охраны США в вопросах безопасности плавания.

Порты в США не получают от государства никаких дотаций, но в то же время освобождены от уплаты налогов. Водные пути США являются путями общего пользования и содержатся за счет федерального бюджета. При этом 50 % необходимого финансирования водных путей осуществляется за счет судовладельцев, которые платят налог на топливо. Эти средства поступают в специальный фонд и тратятся только на содержание и реконструкцию водных путей. Эксплуатацию водных путей и гидротехнических сооружений осуществляет персонал Корпуса армейских инженеров, а обеспечение габаритов пути, навигационную сигнализацию и безопасность - персонал Береговой охраны. Западная Европа. В странах Западной Европы имеются определенные особенности в управлении водным транспортом.

В системе «Рейн-Майн-Дунай\*» особенно высока доля международных перевозок. Это приводит к тому, что основные направления государственной политики в области речного транспорта в отдельных странах консолидированы и во многом совпадают.

Водные пути являются собственностью государства, которое придает большое значение развитию речного транспорта и, в известной степени, его опекает. Речные порты в странах Западной Европы принадлежат либо государственным органам, либо муниципалитетам. По правовому статусу порты общего пользования, например Германии, управляются централизованно и автономно. Централизованное управление портами осуществляется местными государственными органами. При этом порт не является юридическим лицом и его имущество принадлежит местным федеральным органам. Например, такие порты, как Нюрнберг, Регенсбург, Пассау, входят в единую систему управления земли Баварии и их деятельность регулируется соответствующими правовыми нормами. При автономном управлении порт является юридическим лицом. Основанием для регистрации такого предприятия является постановление федерального органа. В автономном управлении находятся такие порты Германии, как Кёльн, Дюссельдорф, Дуйсбург и др. Из всех судоходных фирм почти 97 % составляют фирмы общего пользования. ФРГ. В ФРГ довольно высока степень централизации управления. В состав Федерального Министерства транспорта входит Главное управление внутреннего судоходства, которое выполняет свои функции через одиннадцать Дирекций судоходства и водных путей. В функции государственных органов управления судоходством и водным хозяйством входят: определение общей воднотранспортной политики; установление размеров сборов и тарифов; обеспечение строительства и поддержания в хорошем состоянии водных путей, а также портов-убежищ и водохранилищ; эксплуатация гидросооружений и судоходной обстановки; обеспечение безопасности движения.

Наряду с Министерством транспорта в каждой из земель ФРГ имеется свое транспортное ведомство: как правило, это объединенное министерство экономики и транспорта, которое координирует в пределах своей территории деятельность дирекций и служб судоходства. На внутренних водных путях ФРГ расположено 330 портов и отдельных причалов, из них 176 -- портов общего пользования, в том числе 81 входит в федеральный Союз речных портов общего пользования Германии. По правовому статусу порты общего пользования управляются централизованно и автономно. Централизованное руководство портами осуществляется местными государственными органами. При этом порт не является юридическим лицом, и его имущество принадлежит местным органам.

В 1992 г. в ФРГ после ее объединения был принят «Федеральный план транспортной инфраструктуры», которым были предусмотрены инвестиции в сумме 493 млрд марок на период до 2010 г. На решение наиболее острых проблем намечено направить 222 млрд марок, из которых 14,7 млрд выделено на модернизацию внутренних водных путей. Кроме того, в своем плане федеральное правительство предусматривает выделение 57 млрд марок на развитие транспортной инфраструктуры с целью восстановления транспортных связей между восточной и западной частями страны, из которых внутреннее судоходство получит 4 млрд. марок на модернизацию водных путей в сообщении Восток-Запад, Франция. Во Франции вопросами управления речного транспорта занимается Дирекция наземного транспорта, входящая в Министерство инфраструктуры и транспорта. В эту Дирекцию на правах департамента входит Администрация портов и путей, имеющая центральный аппарат и линейные службы судоходства.

Линейные службы судоходства ведают строительством, модернизацией и поддержанием в надлежащем состоянии постоянных сооружений на внутренних водных путях. Государственные органы участвуют также в распределении капитальных вложений на развитие речных портов, которые относятся к категории автономных. При этом правительство стремится привлечь к финансированию развития и эксплуатации внутренних водных путей всех потенциальных пользователей этого вида транспорта: промышленность, сельское хозяйство, населенные пункты и т.д. Доля участия государства сохраняется на низком уровне - приблизительно 0,3 % от годового транспортного

бюджета. На речном транспорте Франции функционируют судоходные компании трех типов: публичные предприятия во главе с генеральным директором, назначаемым органом государственного управления, фирмы общего пользования и контрактные компании.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Ритейл - [Электронный ресурс]. – <http://www.retailer.ru/item/id/131166/>
- [2] Менеджмент на транспорте: Учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Н.Н. Громов, В.А. Персианов, Н.С. Усков и др.; Под общ. ред. Н.Н. Громова, В.А. Персианова.- М.: Издательский центр «Академия», 2003. - 528 с.
- [3] Менеджмент транспортных услуг. Уч. Ильина Е.Н., 1997.
- [4] Основы менеджмента: Учеб. для вузов / Д.Д. Вачугов, Т.Е. Березкина, Н.А. Кислякова и др.; Под ред. Д.Д. Вачугова. - М.: Высшая школа, 2001.- 367 с.
- [5] Садриев Д.С. экономика транспортной отрасли: учебное пособие. - Набережные Челны: Изд-во Камского государственного политехнического института, 2002. - 134 с.
- [6] Федяев А.П. Основы менеджмента. - Изд-во Казанского университета, 1989. - 283 с.
- [7] Фионин В., Терешин А. Показатели эффективности управления. - Российский экономический журнал, 1994, №8.